

**PROTIKORUPČNÝ PROGRAM**  
**MINISTERSTVA DOPRAVY A VÝSTAVBY**  
**SLOVENSKEJ REPUBLIKY**

**Bratislava**

**August 2019**

# OBSAH

OBSAH .....	2
POUŽITÉ SKRATKY .....	3
ÚVOD .....	4
1 VYMEDZENIE ZÁKLADNÝCH POJMOV .....	5
2 ZHODNOTENIE AKTUÁLNEHO STAVU – SWOT ANALÝZA .....	8
3 ZÁKLADNÉ DOKUMENTY A PRÁVNE PREDPISY .....	10
4 ZÁSADY IMPLEMENTÁCIE PROTİKORUPČNEJ POLITIKY .....	11
5 PRIORITY A CIELE PROTİKORUPČNÉHO PROGRAMU MDV SR.....	12
6 PROTİKORUPČNÉ OPATRENIA MDV SR.....	14
7 MONITOROVANIE, HODNOTENIE A AKTUALIZÁCIA REZORTNÉHO PROTİKORUPČNÉHO PROGRAMU .....	20

## POUŽITÉ SKRATKY

EK	Európska komisia
GRS	Generálni riaditelia sekcií
GT SÚ	Generálny tajomník služobného úradu
ISO	International Organization for Standardization (Medzinárodnej organizácie pre normalizáciu)
KM	Kancelária ministra
MDV SR	Ministerstvo dopravy a výstavby Slovenskej republiky
OSN	Organizácia Spojených národov
OKRaKB	Odbor krízového riadenia a kybernetickej bezpečnosti
OSÚ	Osobný úrad
OlaR	Odbor informatiky a registratúry
OVA	Oddelenie vnútorného auditu
RPKK	Rezortný protikorupčný koordinátor
SR	Slovenská republika
ÚV SR	Úrad vlády Slovenskej republiky

# ÚVOD

Protikorupčný program Ministerstva dopravy a výstavby SR (ďalej len „protikorupčný program MDV SR“ alebo „rezortný protikorupčný program“) bol vypracovaný na základe uznesenia vlády SR č. 585/2018 zo dňa 12. 12. 2018, ktorým bola schválená Protikorupčná politika SR na roky 2019 – 2023. Protikorupčný program MDV SR bol vypracovaný v súlade s bodom B.3 tohto uznesenia, ktorým sa členom vlády SR a predsedom ostatných ústredných orgánov štátnej správy uložila úloha – prijať na základe posúdenia a vyhodnotenia korupčných rizík rezortný protikorupčný program.

Rezortný protikorupčný program nadväzuje na schválenú protikorupčnú politiku SR na roky 2019 – 2023 a pri jeho vypracovaní sa zohľadňujú špecifiká a podmienky rezortu dopravy a výstavby SR, ako aj požiadavky univerzálnych štandardov protikorupčných opatrení podľa medzinárodnej normy ISO 37001:2016 Anti-bribery management systems. Requirements with guidance for use. V podmienkach SR je aplikovaná od 01. 02. 2019 STN ISO 37001<sup>1</sup> ako reakcia na trend radikálnejšieho prístupu voči korupcii na medzinárodnej úrovni, ale aj na makroúrovni a mikroúrovni v jednotlivých krajinách. Táto norma špecifikuje požiadavky na vytvorenie systému manažérstva proti korupcii v organizačných subjektoch a usmerňuje pri vytvorení, implementácii, udržiavaní, prehodnocovaní a zlepšovaní systému manažérstva proti korupcii. Do obsahu rezortného protikorupčného programu sa tiež premietajú výsledky interného prieskumu o korupčných rizikách, skúseností získané pri zavádzaní protikorupčného programu na Úrade vlády SR, ako aj skúsenosti „best practices“ z domáceho a zahraničného prostredia.

Adresátmi protikorupčného programu MDV SR sú predovšetkým zamestnanci a ostatní pracovníci ministerstva, rezortné organizácie a subjekty z externého prostredia, ako aj ostatné orgány štátnej správy a široká verejnosť.

Aktuálne znenie protikorupčného programu MDV SR sa nachádza na webovom sídle ministerstva, na adrese <<https://www.mindop.sk/transparentnost>> .

---

<sup>1</sup> Úrad pre normalizáciu, metrológiu a skúšobníctvo SR, 2019. [online]. [2019-08-07]. Dostupné na internete: <[https://www.sutn.sk/eshop/public/standard\\_detail.aspx?id=127931](https://www.sutn.sk/eshop/public/standard_detail.aspx?id=127931)>.

# 1 VYMEDZENIE ZÁKLADNÝCH POJMOV

V súvislosti s realizáciou rezortného protikorupčného programu sú vymedzené nasledovné pojmy:

**Korupcia** sa spája so zneužitím moci alebo postavenia vo vlastný prospech alebo v prospech iných osôb<sup>2</sup>. Podľa medzinárodného Občianskoprávneho dohovoru o korupcii, v Čl. 2 je korupcia všeobecne definovaná ako „priame alebo nepriame žiadanie, ponúkanie, poskytovanie alebo prijímanie úplatku alebo inej nenáležitej výhody, alebo ich príslubu, ktoré deformuje riadne vykonávanie povinnosti alebo správanie požadované od príjemcu úplatku, nenáležitej výhody alebo ich príslubu.“<sup>3</sup> V medzinárodnom Dohovore OSN o korupcii, v Čl. 15 sa vymedzuje úplatkárstvo domácich verejných činiteľov ako úmyselné konanie, aby „konal alebo sa zdržal konania pri výkone svojich úradných povinností“ na základe príslubu, ponuky alebo poskytnutí nenáležitej výhody osobe ako verejnému činiteľovi, prípadne na základe jej vyžadovania alebo prijatia nenáležitej výhody verejným činiteľom, či priamo alebo nepriamo, pre ňu samotnú alebo pre inú osobu alebo subjekt.<sup>4</sup> V podmienkach EK sa pojem korupcia spája predovšetkým s verejným sektorom ako „zneužitie (verejného) postavenia na osobný prospech“.<sup>5</sup>

Medzinárodná norma ISO 37 001:2016<sup>6</sup> v čl. 3.1 definuje korupciu ako „ponúkanie, sľubovanie, dávanie, prijímanie alebo požadovanie neoprávneného zvýhodnenia akejkoľvek hodnoty (finančného alebo nefinančného charakteru), priamo alebo nepriamo, bez ohľadu na lokalitu, v rozpore so zaužívaným právom, ako stimul alebo odmena pre osobu, ktorá koná alebo sa zdráha konať súvislosti s výkonom svojich povinností.“

Pri vymedzení pojmu korupcia je potrebné uviesť, že tento pojem nie je v platných slovenských právnych predpisoch osobitne vymedzený. Druhy konania súvisiaceho s korupciou sú uvedené v § 328 až 336b zákona č. 300/2005 Z. z. Trestný zákon v znení

<sup>2</sup> Protikorupčná politika Slovenskej republiky na roky 2019 – 2023. [online]. [2019-08-07]. Dostupné na internete: <[https://www.bojprotikorupcii.gov.sk/data/files/7130\\_protikorupcna-politika-sr-2019-2023](https://www.bojprotikorupcii.gov.sk/data/files/7130_protikorupcna-politika-sr-2019-2023)>.

<sup>3</sup> Oznámenie Ministerstva zahraničných vecí SR č. 370/2003 Z. z., 2003. [online]. [2019-08-07]. Dostupné na internete: <<https://www.slov-lex.sk/pravne-predpisy/SK/ZZ/2003/370/20030827>>.

<sup>4</sup> DOHOVOR Organizácie Spojených národov proti korupcii. 2003. [online]. [2019-08-07]. Dostupné na internete: <[http://www.ucps.sk/DOHOVOR\\_Organizacie\\_Spojonych\\_narodov\\_proti\\_korupcii](http://www.ucps.sk/DOHOVOR_Organizacie_Spojonych_narodov_proti_korupcii)>.

<sup>5</sup> Európska komisia, 2014.[online]. [2019-08-07]. Dostupné na internete: [https://ec.europa.eu/sfc/sites/sfc2014/sfc-files/guidance\\_fraud\\_risk\\_assessment/sk/pdf](https://ec.europa.eu/sfc/sites/sfc2014/sfc-files/guidance_fraud_risk_assessment/sk/pdf)>.

<sup>6</sup> STN ISO 37001 (01 0106) Systémy manažérstva proti korupcii. Požiadavky s usmernením na používanie. D. [online]. [2019-08-07]. Dostupné na internete: <[https://www.sutn.sk/eshop/public/standard\\_detail.aspx?id=127931](https://www.sutn.sk/eshop/public/standard_detail.aspx?id=127931)>.

neskorších predpisov (ďalej len „Trestný zákon“), pričom za korupčné skutky sa považuje v zmysle tohto zákona prijímanie úplatku, podplácanie, nepriama korupcia, volebná korupcia a športová korupcia. Korupcia je však veľmi široký pojem a v praxi má generický charakter, pretože nezahŕňa len uvedené druhy protiprávneho konania, ale aj akékoľvek iné konanie poškodzujúce verejný záujem alebo zneužívajúce postavenie, moc a vplyv vo verejnom sektore, najmä zo strany verejných činiteľov. Ide o rôzne protispoločenské konanie – od zneužívania moci, právomocí, vplyvu, funkcie, či postavenia, cez klientelizmus, protekcionárstvo, nezákonný lobing, konflikt záujmov, až po spreneveru verejných zdrojov. V nadväznosti na uvedené možno teda za korupciu považovať podľa Trestného zákona aj trestné činy verejných činiteľov vymedzené v § 326 ako zneužívanie právomoci verejného činiteľa, rovnako ako machinácie pri verejnom obstarávaní a verejnej dražbe podľa § 241, a tiež rôzne machinácie v súvislosti s konkurzným a vyrovnávacím konaním podľa § 266.<sup>7</sup> Vo všetkých prípadoch môžeme hovoriť o závažnej protispoločenskej činnosti.

**Korupčné riziko** v užšom zmysle znamená pravdepodobnosť alebo možnosť vzniku korupcie a nákladov spojených s korupciou. V širšom zmysle zahŕňa aj príčiny korupcie, vytvorenie priestoru a podmienok, ktoré umožňujú vznik situácie priaznivej pre korupciu, prípadne umožňujú korupčné správanie, vyjadrujúce úmysel vytvorenia korupčného vzťahu, alebo korupčné konanie.<sup>8</sup>

**Protikorupčná prevencia** („prevencia korupcie“, „predchádzanie korupcie“) znamená prijatie systému opatrení a postupov na:

- a) zisťovanie a odstraňovanie príčin korupcie, príležitostí a podmienok priaznivých pre vznik korupcie,
- b) odstraňovanie a znižovanie korupčných rizík,
- c) zníženie pravdepodobnosti alebo možnosti vzniku korupcie; d) odradzovanie osôb od páchania trestných činov korupcie,
- e) posilňovanie etiky, integrity a protikorupčného povedomia.<sup>9</sup>

**Systém manažérstva proti korupcii** („systém protikorupčného manažérstva“ alebo „protikorupčné riadenie“) znamená aplikáciu protikorupčnej politiky v konkrétnych

---

<sup>7</sup> Zákon č. 300/2005 Z. z. Trestný zákon v znení neskorších predpisov. [online]. [2019-08-07]. Dostupné na internete: <<https://www.zakonypreludi.sk/zz/2005-300>>.

<sup>8,9</sup> Protikorupčná politika Slovenskej republiky na roky 2019 – 2023. [online]. [2019-08-07]. Dostupné na internete: <[https://www.bojprotikorupcii.gov.sk/data/files/7130\\_protikorupcna-politika-sr-2019-2023](https://www.bojprotikorupcii.gov.sk/data/files/7130_protikorupcna-politika-sr-2019-2023)>.

podmienkach organizácie, stanovenie protikorupčných cieľov a prijatie vhodných technických, organizačných a procesných opatrení na ich splnenie.

**Verejný sektor** je časť národného hospodárstva, riadená a spravovaná verejnou správou, kde sa vo verejnom záujme realizujú verejné služby, ktorá je financovaná prevažne z verejných zdrojov, napr. zo štátneho rozpočtu a podlieha verejnej kontrole. Verejný sektor je stabilnejší a rozvíja sa pomalšie ako trhový sektor, a je výrazne ovplyvňovaný hospodárskymi politikami štátu. Jeho účelom je poskytovanie verejných statkov a služieb napr. v zdravotníctve, vzdelávaní, verejnej doprave a pod., ktorých rozsah je determinovaný kolektívne na základe demokratických rozhodovacích procesov a sleduje sa ich hospodárnosť, efektívnosť, účelnosť a spravodlivosť, resp. dostupnosť pre všetkých občanov.

**Verejný záujem** je možné vymedziť ako „záujem, ktorý prináša majetkový prospech alebo iný prospech všetkým občanom alebo väčšine občanov“.<sup>10</sup> Verejný záujem zjednodušene znamená všetko, čo je robené pre ľudí a malo by zlepšiť kvalitu života a životných podmienok občanov. Patrí medzi tzv. neurčité pojmy, preto sa musí posudzovať v konkrétnej situácii, v konkrétnom mieste a čase, a presadzovať v súlade so všeobecne uznávanými zásadami etiky a morálky, a pri dôslednom rešpektovaní zásad právneho štátu a platnej legislatívy. V rámci hierarchie záujmov je potrebné uprednostňovať verejný záujem pred osobnými alebo kolektívnymi záujmami.

**Integrita** osobnosti (človeka) znamená celistvosť vlastností a hodnotovej orientácie z morálneho hľadiska, súlad konania s určitými etickými zásadami a morálnymi hodnotami, a tiež s tým, čo človek hovorí. Integrita súvisí s čestnosťou, poctivosťou, vernosťou určitým morálnym zásadám a presvedčeniam.

**Verejná integrita** vyjadruje dôsledný súlad konania so spoločnými etickými hodnotami, zásadami a normami s cieľom presadzovať a preferovať verejný záujem pred súkromnými záujmami vo verejnom sektore.<sup>11</sup> Je nesporné, že medzi verejnou integritou a korupciou je nepriamoúmerný vzťah, čo znamená, že čím väčšia je verejná integrita, tým je menšia korupcia. V orgánoch verejnej moci sa verejná integrita prejavuje ako čestný, dôveryhodný, nestranný, transparentný, slušný a korektný výkon úradných povinností a zverených právomocí. Miera integrity jednotlivca, orgánu verejnej moci alebo celého

---

<sup>10</sup> Zákon č. 357/2004 Z.z. ÚSTAVNÝ ZÁKON o ochrane verejného záujmu pri výkone funkcií verejných funkcionárov, Čl. 3 ods. 2. [online]. Dostupné na internete: <<https://www.slov-lex.sk/pravne-predpisy/SK/ZZ/2004/357/>>.

<sup>11</sup> Odporúčanie Rady OECD o verejnej integrite. 2017. [online]. Dostupné na internete: <[https://www.bojprotikorupcii.gov.sk/data/files/7139\\_oecd\\_recommendation\\_on\\_integrity\\_svk.PDF](https://www.bojprotikorupcii.gov.sk/data/files/7139_oecd_recommendation_on_integrity_svk.PDF)>.

verejného sektora sa hodnotí podľa konania a vonkajších prejavov v súlade s deklarovanými hodnotami a zásadami.

**Orgánom verejnej moci** sa rozumie ktorýkoľvek orgán verejnej moci, ako napr. ministerstvo ako ústredný orgán štátnej správy, samosprávny orgán, špecializovaná agentúra, právnická osoba zriadená zákonom, obchodná spoločnosť s majetkovou účasťou štátu alebo právnická osoba, ktorej jednou zo zakladajúcich strán alebo zriaďovateľom je orgán verejnej moci.

**Povedomie o korupcii** znamená ľudské uvedomovanie a schopnosť vnímať, pochopiť korupciu ako jav, jej prejavy, súvislosti, spôsoby a následky. Zvyšovať povedomie o korupcii znamená rozvíjať spôsobilosti, zručnosti, motiváciu, postoje a integritu osobnosti, potrebné pre aktivizáciu a osvojenie si protikorupčného správania.

## 2 ZHODNOTENIE AKTUÁLNEHO STAVU – SWOT ANALÝZA

V tejto časti je stručne hodnotený aktuálny stav v doterajšom uplatňovaní protikorupčnej politiky na základe spracovanej SWOT analýzy interného a externého prostredia, ktorá vychádza z celospoločenskej situácie. Výsledkom SWOT analýzy sú identifikované kľúčové faktory, ktoré pozitívne alebo negatívne ovplyvňujú realizáciu protikorupčnej politiky na celoštátnej úrovni, ako aj v podmienkach rezortu dopravy. Súčasťou SWOT analýzy sú tiež vymedzené príležitosti na lepšie a radikálnejšie presadzovanie protikorupčnej politiky vo verejnom sektore dopravy a výstavy, ako aj zhrnuté riziká a hrozby, ktoré by mohli ohroziť alebo narúšať výkon protikorupčnej politiky.

Faktory, ktoré **pozitívne** vplyvajú na realizáciu protikorupčného programu a predstavujú **silné stránky (Strengths)**:

- prijatie strategických dokumentov vlády SR a vytvorenie inštitúcií na celoštátnej úrovni na boj proti korupcii,
- modernizácia verejnej správy – zavádzanie e-Governmentu a ďalších nástrojov pre efektívnejší a transparentnejší výkon verejnej moci,
- zavádzanie štandardov podľa normy ISO 37001 Systémy manažérstva proti korupcii v ústredných orgánoch štátnej správy,



- jednoznačný postoj a vôľa bojovať proti korupcii a podporovať kultúru odmietania korupcie,
- podpora ÚV SR pri vypracovaní a zavedení rezortného protikorupčného programu,
- čerpanie poznatkov z dokumentov Transparency International Slovensko a využívanie „best practices“ v oblasti boja proti korupcii a protikorupčnej prevencie,
- zavedenie etických kódexov a ďalších nástrojov podnikateľskej etiky.

Faktory, ktoré *negatívne* vplyvajú na realizáciu protikorupčného programu a predstavujú *slabé stránky (Weaknesses)*:

- chýbajúci komplexný celorezortný systém protikorupčného riadenia, zabezpečený organizačne, technicky a personálne,
- legislatívne bariéry (rôzny výklad príslušných právnych predpisov a ich aplikácia v praxi, nízka vymožiteľnosť práva, nedostatočné postihy a vyvodzovanie osobnej zodpovednosti a pod.),
- pretrvávajúci formalizmus pri uplatňovaní protikorupčných pravidiel a vykonávaní protikorupčných opatrení v praxi,
- nízke povedomie o korupcii a nedostatočné vedomosti zamestnancov o efektívnych postupoch boja proti korupcii a protikorupčnej prevencii,
- skepticizmus zamestnancov, ale aj širokej verejnosti v účinnosť uplatňovania protikorupčných nástrojov vo verejnom sektore,
- obava a neochota zamestnancov oznamovať nekalé praktiky a protispoločenské konanie, a s tým súvisiaca možná pasívna tolerancia korupčného konania.

Faktory, ktoré predstavujú *príležitosti (Opportunities)*, podporujúce protikorupčný program:

- celospoločenský záujem zintenzívniť boj proti korupcii na základe rastúceho tlaku verejnosti, ako aj na základe nepriaznivých hodnotení SR zo strany medzinárodných inštitúcií zameraných na boj s korupciou,
- zapájanie širokej verejnosti a mimovládnych organizácií do boja proti korupcii najmä vo verejnom sektore,
- interné prostredie a komunikácia v rezorte sú priaznivé pre zavádzanie účinnejších protikorupčných opatrení a posilňovanie kultúry verejnej integrity a odmietania korupcie,

- využívanie informačno – komunikačných technológií na oznamovanie závažnej protispoločenskej činnosti vrátane korupcie, v protikorupčnom riadení (v systéme manažérstva proti korupcii), ako aj v oblasti zvyšovania protikorupčného povedomia,
- posilňovanie systémov kontroly vo verejnom sektore, s dôrazom na preventívne účinky a zapojenie občanov,
- zavedenie systému vnútrorezortnej koordinácie a spolupráce pri implementácii protikorupčnej politiky.

Faktory, ktoré predstavujú **hrozby (Threats)**, ohrozujúce protikorupčný program:

- pretrvávajúca vysoká miera tolerancie korupcie v spoločnosti,
- pasivita a nezáujem občanov na riešení celospoločenských problémov vrátane korupcie,
- formálne, nesystémové a nekomplexné riešenia v boji proti korupcii,
- absencia systémov preverovania dôveryhodnosti a integrity, či už verejnej alebo osobnej, zainteresovaných subjektov pri jednotlivých transakciách a vzťahoch,
- zdokonaľovanie a vytváranie nových korupčných schém ako reakcie na protikorupčné opatrenia,
- nedostatočná verejná medializácia korupčných skutkov a podozrení z korupčného konania.

### **3 ZÁKLADNÉ DOKUMENTY A PRÁVNE PREDPISY**

Korupcia je závažným spoločenským problémom na národnej aj medzinárodnej, resp. globálnej úrovni. V rámci legislatívneho a právneho prostredia SR boli prijaté v súvislosti s korupciou tieto dokumenty a právne predpisy:

- Trestnoprávny dohovor o korupcii, platný pre SR od 1. júla 2002 (Oznámenie Ministerstva zahraničných vecí SR č. 372/2002 Z. z.),
- Občianskoprávny dohovor o korupcii, platný pre SR od 1. novembra 2003 (Oznámenie Ministerstva zahraničných vecí SR č. 370/2003 Z. z.),
- Dodatokový protokol k Trestnoprávnemu dohovoru o korupcii, platný pre SR od 1. augusta 2005 (Oznámenie Ministerstva zahraničných vecí SR č. 345/2005 Z. z.),

- Dohovor OSN proti korupcii, platný pre SR od 1. júla 2006 (Oznámenie Ministerstva zahraničných vecí SR č. 345/2005 Z. z.),
- Zákon č. 300/2005 Z. z. Trestný zákon v znení neskorších predpisov,
- Zákon č. 307/2014 Z. z. o niektorých opatreniach súvisiacich s oznamovaním protispoločenskej činnosti a o zmene a doplnení niektorých zákonov v znení neskorších predpisov,
- Zákon č. 54/2019 Z. z. o ochrane oznamovateľov protispoločenskej činnosti a o zmene a doplnení niektorých zákonov,
- Zákon č. 211/2000 Z. z. o slobodnom prístupe k informáciám a o zmene a doplnení niektorých zákonov (zákon o slobode informácií) v znení neskorších predpisov,
- Zákon č. 315/2016 Z. z. o registri partnerov verejného sektora a o zmene a doplnení niektorých zákonov v znení neskorších predpisov,
- Zákon č. 55/2017 Z. z. o štátnej službe a o zmene a doplnení niektorých zákonov v znení neskorších predpisov,
- Zákon č. 552/2003 Z. z. o výkone práce vo verejnom záujme v znení neskorších predpisov,
- Zákon č. 357/2004 Z. z. o ochrane verejného záujmu pri výkone funkcií verejných funkcionárov v znení neskorších predpisov,
- Zákon č. 528/2008 Z. z. o pomoci a podpore poskytovanej z fondov Európskeho spoločenstva v znení neskorších predpisov,
- Zákon č. 343/2015 Z. z. o verejnom obstarávaní a o zmene a doplnení niektorých zákonov v znení neskorších predpisov,
- Zákon č. 91/2016 Z. z. o trestnej zodpovednosti právnických osôb a o zmene a doplnení niektorých zákonov v znení neskorších predpisov.

#### **4 ZÁSADY IMPLEMENTÁCIE PROTIKORUPČNEJ POLITIKY**

Pri realizácii protikorupčnej politiky sa dôraz kladie na protikorupčnú prevenciu, ktorá je jednoduchšia, spoločensky prijateľnejšia, a tiež menej nákladná ako odhaľovanie a postihovanie korupčných skutkov.

Protikorupčná prevencia je efektívna a účinná za predpokladu dodržiavania týchto zásad:

- **zásada právneho štátu** vyžaduje vytvorenie právneho a legislatívneho prostredia, v ktorom sa dodržiavajú princípy právneho štátu,
- **zásada nulovej tolerancie korupcie** vníma každú korupciu ako zlú, a požaduje dôsledné potrestanie každého prípadu a formy korupcie,
- **zásada vyvoditeľnej zodpovednosti** znamená osobnú a hmotnú zodpovednosť každého zamestnanca verejnej správy alebo verejného činiteľa v rámci jeho pôsobnosti, a s tým spojené sankcionovanie za jeho konanie alebo rozhodovanie,
- **zásada transparentnosti** znamená verejnú dostupnosť informácií a priehľadnosť činností a rozhodovacích procesov vo verejnom sektore, ako aj prístup k informáciám v súlade so zákonom,
- **zásada integrity, čestného a dôveryhodného výkonu verejnej moci** vyjadruje posilňovanie integrity, čestnosti a dôveryhodnosti pri výkone verejnej moci, v súlade so všeobecne uznávanými etickými normami a morálnymi zásadami,
- **zásada zvyšovania korupčného povedomia** znamená využívanie rôznych metód a postupov na zlepšenie schopnosti vnímať korupciu, riešiť etické dilemy, aktívne odhaľovať korupciu a protikorupčne sa správať a konať,
- **zásada spolupráce** vyjadruje potrebu, aby všetky organizácie verejného sektora interaktívne spolupracovali a vymieňali si skúsenosti z protikorupčnej prevencie a boja proti korupcii,
- **zásada dôkazného základu** si vyžaduje zavedenie systému riadenia korupčných rizík na objektívnych faktoch získaných z dôkladnej analýzy a stanovených merateľných ukazovateľoch (kvantitatívnych alebo kvalitatívnych), aby dosiahnuté výsledky boli preukázateľné a overiteľné.<sup>12</sup>

## 5 PRIORITY A CIELE PROTIKORUPČNÉHO PROGRAMU MDV SR

Realizácia efektívnej a účinnej protikorupčnej politiky je zabezpečená v rezorte dopravy a výstavby SR na základe vypracovaného protikorupčného programu MDV SR, ako aj

<sup>12</sup> Protikorupčná politika Slovenskej republiky na roky 2019 – 2023. [online]. [2019-08-07]. Dostupné na internete: <[https://www.bojprotikorupcii.gov.sk/data/files/7130\\_protikorupcna-politika-sr-2019-2023](https://www.bojprotikorupcii.gov.sk/data/files/7130_protikorupcna-politika-sr-2019-2023)>.

protikorupčných programov podriadených organizácií v zakladateľskej a zriaďovateľskej pôsobnosti MDV SR (ďalej len „podriadené organizácie“), ktoré obsahujú priority, ciele, ale aj konkrétne protikorupčné opatrenia a protikorupčné nástroje, ktorých zavedenie a účinnosť sa bude overovať, vyhodnocovať a zlepšovať.

Protikorupčným programom MDV SR sa sleduje splnenie nasledujúcich priorít a cieľov, ktoré vychádzajú zo strategických dokumentov vlády SR – Protikorupčnej politiky SR na roky 2019 – 2023 a Národného protikorupčného programu SR:

**Priorita 1: Posilniť postavenie MDV SR ako dôveryhodnej inštitúcie, ktorá presadzuje a chráni verejné záujmy v oblasti dopravy a výstavby, a zároveň znižuje príležitosti, priestor a podmienky pre korupciu v rámci rezortu.**

**Cieľ 1.1:** Zmenšiť priestor na existenciu a vznik korupčných rizík v rámci rezortu dopravy a výstavby SR.

**Cieľ 1.2:** Presadzovať silnú kultúru verejnej integrity na MDV SR.

**Cieľ 1.3:** Implementovať štandardy STN ISO 37001 (Systémy manažérstva proti korupcii).

**Priorita 2: Vytvoriť účinnejší systém protikorupčného riadenia v rámci MDV SR a tiež vo vzťahu k podriadeným organizáciám.**

**Cieľ 2.1:** Zaviesť účinný systém protikorupčného riadenia na MDV SR na základe vypracovaného koncepčného dokumentu – rezortného protikorupčného programu.

**Cieľ 2.2:** Koordinovať systémy protikorupčného riadenia v podriadených organizáciách a získavať spätnú väzbu o dosiahnutých výsledkoch.

**Priorita 3: Dôraz na protikorupčnú prevenciu vytváraním a posilňovaním protikorupčného prostredia a implementáciou vhodných nástrojov protikorupčnej prevencie.**

**Cieľ 3.1:** Zvyšovať povedomie zamestnancov MDV SR o korupcii a ochrane jej oznamovateľov v záujme posilňovania ich protikorupčného správania.

**Cieľ 3.2:** Zabezpečiť účinnejšie a bezpečné oznamovanie podozrení z korupcie a inej protispoločenskej činnosti.

**Cieľ 3.3:** Zaviesť systém monitorovania efektívnosti a účinnosti implementácie protikorupčnej politiky v rezorte MDV SR s dôrazom na protikorupčnú prevenciu.

## 6 PROTİKORUPČNÉ OPATRENIA MDV SR

Hlavnou časťou rezortného protikorupčného programu sú prijaté opatrenia, ktoré sú stanovené podľa pravidla SMART, t. j. špecifické, merateľné, dosiahnuteľné, realistické a termínované, aby boli naplnené stanovené ciele a priority rezortného protikorupčného programu.

<b>Cieľ 1.1:</b>	<b>Zmenšiť priestor na existenciu a vznik korupčných rizík na základe dôkladnej analýzy a následnej identifikácie korupčných rizík</b>
Ukazovateľ:	Identifikované oblasti možného vzniku a existencie korupčných rizík v rámci MDV SR (podľa organizačných útvarov)

<b>Opatrenie č. 1.1.1:</b>	Monitorovať interné a externé prostredie MDV SR a podriadených organizácii z protikorupčného hľadiska, resp. analyzovať, aká je protikorupčná odolnosť
Ukazovatele (výsledky):	<ul style="list-style-type: none"><li>- získané výstupy z dotazníkového šetrenia, z osobných rozhovorov s vybranými zamestnancami, na základe analýzy existujúceho stavu (činností organizačných útvarov, zodpovedností a právomocí, kompetencií)</li><li>- pracovné stretnutia so zástupcami podriadených organizácií, s požiadavkou na vypracovanie dôkladnej analýzy korupčných rizík podľa konkrétnych podmienok</li></ul>
Termín na splnenie opatrenia:	31. 08. 2019
Vyhodnotenie účinnosti a efektívnosti opatrenia:	30. 06. 2020 a potom pravidelne na ročnej báze
Gestor:	RPKK
Spolugestori:	GT SÚ, KM, GRS

<b>Opatrenie č. 1.1.2:</b>	Zlepšovať systém identifikácie a riadenia korupčných rizík v rámci MDV SR na základe vykonanej analýzy interného a externého prostredia
Ukazovatele (výsledky):	<ul style="list-style-type: none"> <li>- vypracovaný interný predpis (metodika) o riadení korupčných rizík</li> <li>- vytvorený katalóg identifikovaných korupčných rizík na MDV SR</li> <li>- stanovené kritériá účinnosti a efektívnosti využívania elektronického nástroja na identifikáciu a hodnotenie korupčných rizík v podmienkach MDV SR</li> </ul>
Termín na vypracovanie interného predpisu (metodiky):	30. 06. 2020
Vytvorenie katalógu identifikovaných korupčných rizík:	30. 09. 2020 a potom jeho priebežná aktualizácia
Vyhodnotenie účinnosti a efektívnosti opatrenia:	30. 06. 2021 a potom pravidelne na ročnej báze
Gestor:	RPKK
Spolugestori:	GT SÚ, KM, GRS

<b>Cieľ 1.2:</b>	<b>Presadzovať silnú kultúru verejnej integrity na MDV SR</b>
Ukazovateľ:	Súlad konania zamestnancov MDV SR so spoločnými etickými hodnotami a morálnymi zásadami a konanie vo verejnom záujme

<b>Opatrenie č. 1.2.1:</b>	Zpracovať odporúčania Rady OECD o verejnej integrite do príslušných interných dokumentov a predpisov MDV SR
Ukazovatele (výsledky):	<ul style="list-style-type: none"> <li>- doplnenie príslušných interných dokumentov a predpisov o ustanovenia o verejnej integrite</li> <li>- aktualizovaný etický kódex</li> <li>- vypracované pravidlá prijímania a poskytovania darov a pohostení, príp. iných úžitkov a spôsobov riešenia konfliktu záujmov</li> <li>- program vzdelávacích aktivít zamestnancov MDV SR na tému verejnej integrity a etiky verejnom sektore</li> </ul>
Termín na splnenie opatrenia:	31. 12. 2021
Vyhodnotenie účinnosti a efektívnosti opatrenia:	30. 06. 2022 a potom pravidelne na ročnej báze
Gestor:	RPKK
Spolugestori:	GT SÚ, KM, GRS

<b>Ciel' 1.3:</b>	<b>Implementovať štandardy STN ISO 37001 (Systémy manažérstva proti korupcii)</b>
Ukazovateľ:	Dodržiavanie medzinárodných štandardov STN ISO 37001 na MDV SR

<b>Opatrenie č. 1.3.1:</b>	Zavedenie a uplatňovanie STN ISO 37001 na MDV SR
Ukazovatele (výsledky):	<ul style="list-style-type: none"> <li>- splnenie požiadaviek a podmienok STN ISO 37001</li> <li>- implementácia systému protikorupčného riadenia</li> <li>- možnosť certifikácie po audite nezávislým audítorom</li> <li>- aktualizovanie, príp. dopracovanie interných predpisov v súlade s požiadavkami STN ISO 37001</li> <li>- vytvorená možnosť zaviesť protikorupčnú doložku do zmlúv uzatváraných s MDV SR</li> </ul>
Termín na splnenie opatrenia:	30. 06. 2021
Vyhodnotenie účinnosti a efektívnosti opatrenia:	priebežne v termínoch stanovených v súlade s požiadavkami STN ISO 37001
Gestor:	RPKK
Spolugestori:	GT SÚ, KM, GRS

<b>Ciel' 2.1:</b>	<b>Zaviesť účinný systém protikorupčného riadenia v rámci MDV SR na základe vytvoreného koncepčného dokumentu – rezortného protikorupčného programu</b>
Ukazovateľ:	Dosiahnuť stanovené priority a ciele protikorupčného riadenia prostredníctvom prijatých protikorupčných opatrení v zmysle vypracovaného protikorupčného programu MDV SR

<b>Opatrenie č. 2.1.1:</b>	Vypracovať rezortný protikorupčný program ako základný koncepčný dokument realizácie protikorupčnej politiky v rámci rezortu a zabezpečiť jeho zverejnenie na webovom sídle MDV SR
Ukazovatele (výsledky):	<ul style="list-style-type: none"> <li>- určenie rezortného koordinátora a pracovnej skupiny, zodpovedných za implementáciu protikorupčnej politiky</li> <li>- sumarizovanie získaných výsledkov z analýzy protikorupčných rizík a navrhnutie protikorupčných opatrení v rámci ministerstva</li> <li>- vypracovanie rezortného protikorupčného programu v súlade s požiadavkami Protikorupčnej politiky SR</li> <li>- zabezpečiť zverejnenie rezortného protikorupčného programu na webovom sídle MDV SR, aby bola zabezpečená informovanosť pre širokú verejnosť</li> <li>- oboznámiť všetkých zamestnancov s prijatým rezortným</li> </ul>



	protikorupčným programom
Termín na splnenie opatrenia:	31. 08. 2019
Vyhodnotenie účinnosti a efektívnosti opatrenia:	30. 06. 2020 a potom pravidelne na ročnej báze
Gestor:	RPKK
Spolugestori:	GT SÚ, KM, členovia pracovnej skupiny RPKK

<b>Cieľ 2.2:</b>	<b>Koordinovať a usmerňovať podriadené organizácie MDV SR pri vytváraní vlastných protikorupčných programov</b>
Ukazovateľ:	Vypracovanie a zverejnenie protikorupčných programov v jednotlivých podriadených organizáciách v stanovenom termíne do 31. 08. 2019

<b>Opatrenie č. 2.2.2:</b>	Koordinovať a usmerňovať vypracovanie protikorupčných programov v podriadených organizáciách a ich následné zverejnenie v stanovenom termíne do 31. 08. 2019
Ukazovatele (výsledky):	<ul style="list-style-type: none"> <li>- písomné usmernenie podriadených organizácií s požiadavkou na vypracovanie vlastného protikorupčného programu a určenie zodpovednej osoby v stanovenom termíne</li> <li>- pracovné stretnutia so zástupcami podriadených organizácií ohľadom monitorovania prípravy a spracovania protikorupčných programov a implementácie ďalších protikorupčných nástrojov,</li> <li>- určenie zodpovedných osôb za vypracovanie protikorupčného programu v jednotlivých organizáciách,</li> <li>- priebežná kontrola a pripomienkovanie pracovných verzií protikorupčných programov jednotlivých podriadených organizácií,</li> <li>- zverejnenie finálnych verzií protikorupčných programov na webových sídlach podriadených organizácií</li> </ul>
Termín na splnenie opatrenia:	31. 08. 2019
Vyhodnotenie účinnosti a efektívnosti opatrenia:	30. 06. 2020 a potom pravidelne na ročnej báze (získavaním spätnej väzby o účinnosti prijatých opatrení v rámci protikorupčných programov podriadených organizácií)
Gestor:	RPKK
Spolugestori:	členovia pracovnej skupiny RPKK, zodpovedné osoby v podriadených organizáciách

<b>Ciel' 3.1:</b>	<b>Zvyšovať povedomie zamestnancov MDV SR o korupcii a ochrane jej oznamovateľov v záujme posilňovania ich protikorupčného správania</b>
Ukazovateľ:	Dosiahnuť väčšiu informovanosť a znalosti zamestnancov MDV SR o závažnej protispoločenskej činnosti, o spôsoboch a formách korupcie a korupčného správania, o ochrane oznamovateľov nekalého konania

<b>Opatrenie č. 3.1.1:</b>	Zaviest' systém protikorupčného vzdelávania, spolu s vyhodnocovaním vzdelávacích aktivít na tému verejnej integrity, etiky, závažnej protispoločenskej činnosti a korupcie
Ukazovatele (výsledky):	<ul style="list-style-type: none"> <li>- vypracovaný plán vzdelávacích aktivít a zisťovanie spätnej väzby (počet vzdelávacích aktivít, počet účastníkov, hodnotenie úrovne vzdelávacej aktivity, pripomienky atď.)</li> <li>- novoprijatí zamestnanci MDV SR sa zúčastnia v rámci adaptačného procesu týchto vzdelávacích aktivít</li> <li>- zamestnanci MDV SR sa budú priebežne vzdelávať v danej oblasti podľa identifikovaných vzdelávacích potrieb</li> <li>- riešenie etických dilem a korupčných schém v rámci vzdelávacích aktivít</li> </ul>
Termín na splnenie opatrenia:	31. 12. 2020
Vyhodnotenie účinnosti a efektívnosti opatrenia:	30. 06. 2021 a potom pravidelne na ročnej báze
Gestor:	OSÚ
Spolugestori:	RPKK, GT SÚ, GRS

<b>Ciel' 3.2:</b>	<b>Zabezpečiť účinnejšie a bezpečné oznamovanie podozrení z korupcie a inej protispoločenskej činnosti</b>
Ukazovateľ:	Nastaviť a zaviesť systém oznamovania protispoločenskej činnosti vrátane korupcie a tiež systém ochrany oznamovateľov

<b>Opatrenie č. 3.2.1:</b>	Vypracovať a uplatňovať interný predpis – smernicu, ktorou sa upravujú podmienky vnútorného systému preverovania oznámení súvisiacich s oznamovaním protispoločenskej činnosti vrátane korupcie
Ukazovatele (výsledky):	<ul style="list-style-type: none"> <li>- vypracovaný interný predpis – smernica MDV SR</li> <li>- zverejnenie interného predpisu na intranete</li> <li>- oboznámenie zamestnancov s interným predpisom</li> </ul>
Termín na splnenie opatrenia:	31. 01. 2020
Vyhodnotenie účinnosti	30. 06. 2021 a potom pravidelne na ročnej báze

a efektívnosti opatrenia:	
Gestor:	OKRaKB
Spolugestori:	RPKK

<b>Opatrenie č. 3.2.2:</b>	Zaviest' nástroje na prijímanie oznámení o podozreniach z korupcie, korupčného správania a inej protispoločenskej činnosti (e-mailovú adresu, schránku na podnety, tel. linku)
Ukazovatele (výsledky):	- zavedenie merateľných ukazovateľov - počet oznámení o podozreniach z korupcie, korupčného správania a inej protispoločenskej činnosti
Termín na splnenie opatrenia:	31. 01. 2020
Vyhodnotenie účinnosti a efektívnosti opatrenia:	do 30. 06. 2020 a potom pravidelne na ročnej báze
Gestor:	RPKK
Spolugestori:	OlaR, OKRaKB

<b>Cieľ 3.3:</b>	<b>Zaviest' systém monitorovania efektívnosti a účinnosti implementácie protikorupčnej politiky v rezorte MDV SR</b>
Ukazovateľ:	Pravidelné vyhodnocovanie prijatých protikorupčných opatrení, ktoré budú vyhodnocované pomocou kvantitatívnych a kvalitatívnych ukazovateľov

<b>Opatrenie č. 3.3.1:</b>	Nastaviť systém sledovania plnenia prijatých protikorupčných opatrení, pravidelného vyhodnocovania ich efektívnosti a účinnosti v rámci rezortu MDV SR
Ukazovatele (výsledky):	- pravidelné (ročné) vyhodnocovanie plnenia prijatých protikorupčných opatrení pomocou ukazovateľov (kvantitatívnych a kvalitatívnych) - pravidelný reporting (správy) o plnení protikorupčných programov z podriadených organizácií na ročnej báze, - pracovné stretnutia so zodpovednými osobami z podriadených organizácií podľa potreby
Termín na splnenie opatrenia:	do 30. 04. 2020
Vyhodnotenie účinnosti a efektívnosti opatrenia:	do 30. 06. 2020 a potom pravidelne na ročnej báze
Gestor:	RPKK
Spolugestori:	členovia pracovnej skupiny RPCC, OSÚ, OKRaKB, OVA

## **7 MONITOROVANIE, HODNOTENIE A AKTUALIZÁCIA REZORTNÉHO PROTİKORUPČNÉHO PROGRAMU**

Monitorovanie a hodnotenie rezortného protikorupčného programu sa sústreďuje na overovanie efektívnosti prijatých protikorupčných opatrení prostredníctvom preukázateľných výsledkov, ako aj na overovanie ich dostatočnosti a účinnosti v rámci protikorupčnej prevencie a boja proti korupcii. Účelom monitorovania je zistiť stav implementácie protikorupčnej politiky prostredníctvom realizácie prijatých protikorupčných opatrení v rámci rezortu. Pri monitorovaní sa priebežne zbierajú informácie a údaje o stave vykonávania protikorupčných opatrení zainteresovanými subjektmi, pričom je nevyhnutná spolupráca a súčinnosť s rezortným protikorupčným koordinátorom.

Vyhodnocovanie rezortného protikorupčného programu sa bude realizovať priebežne, na ročnej báze formou hodnotiacej správy. Obsahom hodnotiacej správy bude zhodnotenie stavu plnenia jednotlivých protikorupčných opatrení, uvedenie dosiahnutých zlepšení a pokroku, ako aj identifikovanie príčin nevykonania alebo nedostatočného plnenia protikorupčných opatrení.

V závere treba uviesť, že rezortný protikorupčný program je otvorený dokument, ktorý bude v prípade potreby priebežne aktualizovaný, aby reflektoval na nové skutočnosti a trendy v protikorupčnej politike.